



济南市人民政府公报

2015

第16期（总第206期）

济南市人民政府公报

2015 年第 16 期

(总第 206 期)

主管主办：济南市人民政府

2015 年 8 月 20 日出版

目 录

【市委市政府办公厅文件】

中共济南市委办公厅济南市人民政府办公厅关于深入推进农村
精准扶贫开发工作的实施意见

(济办发〔2015〕20 号) (3)

【市政府规章】

济南市人民政府关于废止《济南市暂住人口管理办法》和《济南市
道路交通安全责任规定》的决定

(市政府令第 255 号) (11)

【市政府文件】

济南市人民政府关于促进旅游业改革发展的实施意见

(济政发〔2015〕14 号) (12)

济南市人民政府关于加大财政政策支持力度促进全市经济转方式
调结构稳增长的意见

(济政发〔2015〕15 号) (17)

济南市人民政府关于同意华冠路等道路、桥梁、隧道命名和
调整起止点的批复
(济政字〔2015〕32号) (22)

【部门文件】

济南市教育局等4部门关于进一步推进县（市）区域义务教育学校
校长教师交流轮岗工作的意见
(济教人字〔2015〕21号) (24)

【审计结果公告文件】

市直部门和单位2012年至2013年“三公”经费及会议费和外出学习
考察等经费管理使用情况专项审计调查结果公告
(审计结果公告〔2015〕14号) (27)

中共济南市委办公厅 济南市人民政府办公厅 关于深入推进农村精准扶贫开发工作 的 实 施 意 见

济办发〔2015〕20 号
(2015 年 8 月 4 日)

为实现农村贫困群众与全市人民同步进入小康社会的奋斗目标，根据国家、省关于做好农村精准扶贫开发工作的部署要求及我市关于加强和改进乡村扶贫解困工作的意见精神，经市委、市政府同意，现就深入推进农村精准扶贫开发工作提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是做好农村扶贫开发工作重要讲话精神，以精准识别建档立卡（以下简称建档立卡）的贫困村、贫困户稳定脱贫为目标，以产业扶贫为主攻方向，以深化农村综合改革为动力，加大投入力度，落实帮扶措施，增强贫困群众自我发展能力，夯实贫困地区脱贫致富基础，提升基本公共服务均等化水平，切实在精准扶贫、精准脱贫上取得明显成效。

（二）任务目标。到 2014 年底，我市精准识别出贫困村 917 个，贫困户 10.1

万户，贫困人口 24.2 万人，占比分别为 20.2%、9.5% 和 6.9%。自 2015 年起，全市每年完成 200 个以上贫困村、5 万名以上贫困人口脱贫任务，各县（市）区（含济南高新区，下同）所辖贫困人口每年脱贫 25% 以上；继续重点抓好 100 个特困村扶贫工作，2016 年完成扶贫解困任务；2018 年全市基本完成减贫任务，实现贫困村有稳定的集体经济收入，贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房得到保障的目标。

（三）扶贫标准和对象。2015 年继续执行农户家庭年人均纯收入 4000 元的扶贫标准；“十三五”期间，以省定标准 4600 元为参照，确定农户家庭年人均纯收入 5000 元为我市新一轮扶贫标准。在扶贫标准以下且具备劳动能力的农村人口为扶贫工作主要对象，由扶贫部门进行开发式帮扶。农村低保、五保人口及边缘家庭人口为社会保障对象，由民政部门进行基本生活保障。残疾贫困人口由残联会同卫生计生、民政部门进行帮扶。因重大疾

病、意外事故、突发灾害致贫的，由政府实施临时生活、医疗救助并享受相关扶持政策。教育部门按规定保障贫困家庭学生完成学业。有劳动能力和脱贫意愿的低保人口同时享受扶贫开发政策和农村低保政策。

（四）基本原则

1. 坚持精准扶贫、分类施策。针对建档立卡的贫困村、户，分析致贫原因，对症下药，分类帮扶，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。

2. 坚持政府主导、农民为本。突出政府投入在扶贫开发中的主导作用，将专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫一体推进，尊重扶贫对象主体地位，调动贫困人口参与扶贫开发积极性。

3. 坚持分级负责、县为主体。按照市级统筹、县为主体、部门联动的要求，强化县级主体责任，将扶贫任务、资金、项目审批权明确落实到县（市）区，并将减贫任务分解到乡镇、村，实名到户，定点帮扶。

4. 坚持统筹兼顾、科学发展。将扶贫开发与产业发展、美丽乡村建设、生态文明建设、人口计生工作相结合，立足实际，互相促进，协调发展。

二、突出抓好产业开发，夯实贫困群众脱贫增收基础

（一）巩固提升传统特色产业。立足当地资源、环境条件和产业基础，宜农则农，宜工则工，宜商则商，宜游则游，大

力发展优质、高效、生态、安全的种养业，重点推广新品种、新技术、新设备。围绕做大做强主导产业，鼓励发展农产品加工、运输、贮藏和生产经营服务等，延长产业链条，提高发展水平。根据省关于做好财政专项扶贫资金项目实施监管工作的有关要求，按照制定计划、公开信息、编制方案、审核审批、签订协议、组织实施、竣工验收的步骤，规范项目运作，加强监督管理。（责任单位：市农业局、市林业局、市畜牧兽医局、市旅游局、市经济和信息化委、市国土资源局。列在首位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责，下同）

（二）积极发展新兴产业。根据国家精准扶贫工程项目设置有关要求，结合我市实际，选择成本低、带动力强、资源环境可持续的乡村旅游、电商、光伏三个新兴产业进行重点培育。着眼南部山区乡村旅游资源丰富的自然优势，选择部分贫困村进行乡村旅游试点，指导基层组织创办股份制专业旅游公司和专业合作社，进一步加大农家乐改厨改厕及旅游基础设施建设力度。引导电商企业深入农村发展一批特色农产品电商平台，指导农产品经营企业、供销社、农村合作社、家庭农场和农业经纪人挖掘当地特色产业，整合电商资源，积极利用第三方交易平台开展网上销售本地农产品或加工品，并对开办农村电商的运营服务企业给予适当财政补贴。在自然条件恶劣、不适宜种养或发展其它产业但光热条件好的贫困区域，选择部分小型贫困村进行分布式光伏发电整村试点，

积累经验后逐步推广，并充分发掘其扶贫潜能，加快贫困地区经济发展、产业结构优化升级和贫困农户脱贫致富进程。（责任单位：市旅游局、市商务局、市发改委根据职能分别为牵头单位，市经济和信息化委、市供销合作社、市扶贫办、团市委、济南供电公司）

（三）加大技能培训力度。围绕实施产业扶贫，重点抓好三类培训。加强贫困农户“两后生”（未继续升学的初、高中毕业生）培训，依托当地技工院校或定点培训机构开展培训，参加培训的“两后生”享受免培训费、助学金等国家职业教育资助政策、“雨露计划”等贫困家庭扶贫助学补助以及生源地信用助学贷款政策。加强贫困劳动力技能培训，组织有培训意愿的贫困劳动力进行农业、畜牧业、建筑工、特色手工业等技能培训，力争每个有培训愿望、有劳动能力的适龄贫困人口都能得到培训。加强农村致富带头人培训，对有强烈创业愿望和带动贫困人口脱贫致富责任心的贫困村致富带头人进行集中培训，发挥其脱贫致富引领带动作用，全市每年培训 2000 人，力争每个贫困村有 3 名以上接受过系统培训的致富带头人。（责任单位：市人力资源社会保障局、市扶贫办、市总工会、团市委、市妇联、市教育局、市科技局、市民族宗教局）

（四）拓展村集体增收渠道。采取强班子、给政策、引外援、严监管等措施，开发多种增收渠道，大力发展贫困村集体经济。发展产业增收，用足用好扶持贫困村产业发展政策，鼓励村级组织牵头开发

产业项目，领办创办村级企业，推广章丘“1+3”（支部+供销超市、支部+生产服务队、支部+专业合作社）经营服务模式，实现村集体增实力、农民得实惠。流转土地增收，适应现代农业适度规模经营新趋势，发挥村集体组织协调作用，按照依法、自愿、有偿原则，指导农民土地经营权有序流转，向经营大户、种粮能手集中，实现多方共赢、集体增收。盘活资产增收，对村集体闲置厂房、废旧学校、机械设备和公用设施等，采取出售、租赁或共同经营等形式，招商引资，招贤纳士，盘活变现，实现集体增收。开发资源增收，深入挖掘当地自然人文资源，特别是生态、历史、名牌产品、地理标志等资源，搞好规划策划，合理开发利用，实现资源变资产、变资金，增加集体收入。提供服务增收，加强村“两委”班子和村级服务组织建设，强化市场理念和服务意识，搞好一家一户难以做到的生产生活服务，如病虫害统防统治、产地市场建设管理、农村服务中心建设管理等，实现集体增收、农民受益。节约节支增收，坚持勤俭办一切事情，提高村集体资金使用效益，建立健全村级财务管理和村务公开、一事一议等制度，确保账目清楚、干部清白、群众明白。（责任单位：市扶贫办、市委组织部、市国土资源局、市商务局、市文化广电新闻出版局、市旅游局、市供销合作社）

（五）探索产业扶贫精准到户有效形式。产业项目直接到户，大力发展投资少、见效快、可持续、贫困人口可直接受

益的项目，鼓励有能力的贫困户直接实施扶贫产业项目，并按规定在资金、技术、制定实施方案等方面予以扶持，实现一户完成一个项目、掌握一门技能，长期受益，稳定脱贫。村集体帮扶到户，村“两委”领办创办各类集体经济组织，具体实施产业扶贫项目或将产业项目承包经营，并通过协议与贫困户建立利益联结机制，以多种方式保障贫困户享受集体收入成果，推动贫困户在村集体帮扶下稳定脱贫。帮扶主体带动到户，鼓励引导企业和合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体承担产业扶贫项目建设，采取合同、股份等合作形式参与当地主导产业开发，或收购使用贫困村和贫困户生产的原材料、安排就业以及引导贫困户以自身劳动力和资金、土地承包经营权等要素合作参股、入股分红等增加收入。社会力量服务到户，积极为贫困群众搭建公共就业信息供需平台，免费提供创业就业政策、用工信息、劳动维权咨询等服务，促成人岗对接，实现一人长期就业、一户稳步脱贫。发动机关、企事业单位和城市居民，到周边贫困村认养、认领、认购贫困户家庭种养的果树、畜禽等，既让城镇居民收获果实和乐趣，又使贫困户增加收入。推行政府购买市场化服务，支持病虫害统防统治、农作物机械化作业等专业化队伍到贫困村、户开展帮扶作业，通过减少支出达到增收目标。（责任单位：市扶贫办、市林业局、市畜牧兽医局、市商务局、市民政局、市供销合作社）

三、着力做好十项重点工作，推进贫

困地区全面发展

（一）实施道路畅通工程。结合村镇行政区划调整、异地搬迁和发展特色产业、农村物流等，对贫困村公路建设加大支持力度，努力解决“最后一公里”问题。推进扶贫公路建设，优先建设贫困村主干街道、街巷等道路，提高村级道路服务能力，免除村级自筹资金，所需资金除争取上级专项资金支持外，剩余部分由市、县两级合理分担。建立完善农村公路养护机制，加强安全防护设施建设和中小危桥改造，提高农村公路服务水平和防灾减灾能力。到 2017 年，所有贫困村通沥青（水泥）路，保证村内至少有 1 条沥青（水泥）主干硬化街道，80%以上的村内街巷得到硬化，90%以上的贫困村有 1 条四级公路与村外主干道路相连，客运班车通达率达到 90%。（责任单位：市交通运输局、市城乡建设委、市发改委、市财政局、市水利局）

（二）提高电力保障能力。推进贫困村电网升级规划和改造，因地制宜采取大电网延伸以及光伏、风电光电互补等可再生能源分散供电方式，解决贫困村供电“卡脖子”和“低电压”问题；继续执行农村贫困户用电优惠政策，确保贫困户生活用电、农业生产电力保障达到 100%。到 2017 年，完成所有贫困村电网升级改造，基本建成安全可靠、节能环保、技术先进的农村电网。（责任单位：济南供电公司、市发改委、市财政局）

（三）强化饮水安全和农田基本建设。加快农村饮水安全工程建设，加强农村集

中式饮用水水源地水质监测和保护，提高规模化供水覆盖率，逐步实现城乡供水一体化。优先安排贫困村饮水安全工程建设。2015 年底前全面解决农村饮水安全问题，结合“十三五”农村饮水安全工程提质增效建设，进一步提高贫困村供水保障能力。2016 年，有水源条件的贫困村通自来水，对贫困户减免入户管网建设费。加大农田水利建设力度，小型农田水利建设项目优先向贫困村安排，提高除涝灌溉能力，有条件的贫困村优先安排“旱能浇、涝能排”高标准农田水利建设。加强基层水利服务体系建设，提高基层水利公共服务能力，强化贫困村水利基础设施管护，确保水利工程良性运行。（责任单位：市水利局、市发改委、市财政局、市环保局、市卫生计生委）

（四）加大危房改造力度。对贫困村危房进行普查，结合中央、省开展农村危房改造试点工作，制定贫困地区村庄危房改造年度计划。按照建筑面积适当、主要部件合格、房屋结构安全和基本功能齐全的要求，明确补助标准和操作程序，确保改造户住房达到相关建设标准。贫困村分散供养五保户和老年低保户的危房改造，在充分尊重个人意愿基础上，可与农村幸福院建设相结合，按照有关标准要求，建设集中养老住房。贫困村其他危房改造以分散户改造和农户自建为主，注重对传统民居的保护，切实提高改造农房风貌建设水平。完善现有危房改造信息系统，对农村危房改造加强管理和监督检查。（责任单位：市城乡建设委、市民政局、市发改

委、市国土资源局、市财政局、市残联）

（五）提升社会保障水平。加快推进社会保障体系由制度全覆盖转向人群全覆盖，进一步健全覆盖贫困群众的多层次社会保障体系。完善农村最低生活保障制度，对符合低保标准的农村困难群众全部纳入保障范围，落实困难家庭中特殊人群的低保待遇，做到应保尽保，并逐步提高保障标准。加强五保供养规范化管理，全面落实贫困村五保户集中供养或分散供养政策。对符合条件的农村贫困家庭、贫困群众和智障精神病人家庭，全面落实临时救助、医疗救助、特别关怀和慈善救助等政策。将农村幸福院、乡镇敬老院建设和运营管理作为乡村扶贫解困工作的重要内容，落实有关政策，加大投入力度，确保农村群众老有所养，不断提高集中供养水平。加快农村社会化养老服务体系 and 残疾人托养服务体系建设，实现建档立卡贫困户养老保险全覆盖。进一步加大对贫困村的惠残政策倾斜力度，提高残疾人生活标准，推进残疾人奔康计划实施，做到应保尽保；加强贫困村残疾人康复站配套设施建设，有效发挥康复设施为残疾人和入住人员的服务作用。大力发展面向老年人、儿童和残疾人的适度普惠型社会福利事业，完善社会保险政策体系，加快实施居民基本养老保险制度。（责任单位：市民政局、市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市残联、市慈善总会、市政府应急办）

（六）加强基础教育工作。加大教育扶贫力度，完善教育资源配置机制，改善贫困地区薄弱学校办学条件，严控贫困地

区农村校点撤并，优化农村义务教育学校布局，做到贫困乡村义务教育学校教学设施、生活设施满足基本教学需要，保障学生就近入学。改善村办幼儿园办学条件，基本满足贫困村适龄儿童接受学前教育需求。在对农村义务教育贫困家庭寄宿学生提供生活费补助的基础上，自 2015 年起，对农村义务教育贫困家庭非寄宿生提供生活费补助，资助比例按照农村义务教育阶段非寄宿学生的 8% 确定，资助标准为生均 800 元/年。（责任单位：市教育局、市发改委、市财政局、市农业局、市残联）

（七）推进文化惠民建设。加强贫困地区现代公共文化服务体系建设，进一步提高服务效能。公共文化惠民项目优先向贫困地区、贫困村安排，完善文化大院、农家书屋、健身设施等乡村文体活动场所和设施。广泛开展乡村公共文化活动和设施。广泛开展乡村公共文化活动，加大乡村文艺队伍和社会体育指导员培训力度，不断丰富精神文化生活，大力宣传自强不息、战胜贫困的典型事迹，激发干部群众脱贫致富信心。积极推进公共数字文化建设，加快文化信息资源共享入户进程，让贫困群众方便快捷地享受文化、信息和技术服务。深入挖掘贫困地区特色传统文化，加强对民间文化艺术和传统体育的保护与利用。（责任单位：市文化广电新闻出版局、市发改委、市财政局、市体育局）

（八）加快贫困村信息化建设。大力推进贫困地区建制村互联网建设，整合开放各类信息资源，为农民提供方便快捷的信息服务。每个村至少确定 1 名有文化、

懂信息、能服务的信息员，充分利用有关部门现有培训项目，着力提高其获取信息和服务群众能力。到 2017 年，所有贫困村互联网覆盖率达到 100%。到 2020 年，行政村完成光纤覆盖，为实现互联网+、促进产业转型升级奠定基础。（责任单位：市经济和信息化委、市农业局、市科技局、市教育局）

（九）落实卫生和计划生育工作。健全贫困地区基层卫生计生服务体系，加强妇幼保健机构能力建设，加大重大疾病和地方病防控力度，采取有效措施逐步解决因病致贫、因病返贫问题。加强贫困地区计划生育工作，对计划生育扶贫对象加大扶持力度。提升贫困村卫生室装备水平及服务能力，加快改水改厕进程，强化乡镇敬老院和农村幸福院医疗服务，开展贫困精神残疾人帮扶工作，落实贫困户就医减免政策，全面提升贫困村卫生服务水平。（责任单位：市卫生计生委、市发改委、市财政局、市民政局、市残联）

（十）优化农村生态环境。坚持扶贫开发与美丽乡村建设相结合，注重美化环境、保护生态。加强贫困村绿化工作，实现“四旁”植树、村内干道绿化和宜林荒山全部绿化。注重可再生能源开发利用，农作物秸秆综合利用率稳定在 95% 以上，在适宜的贫困村、户发展农村沼气。加大贫困村农村环境连片整治力度，配备保洁人员，配置环卫基础设施，清理垃圾死角，建立完善“户集、村收、镇运”的农村生活垃圾收运体系，逐步实现城乡环卫一体化。（责任单位：市农业局、市委农

办、市林业局、市发改委、市城管局、市环保局)

四、建立完善工作机制，保障扶贫开发工作有效落实

(一) 完善组织领导机制。调整充实市扶贫开发领导小组，强化全市扶贫开发工作的组织领导和协调落实。市委农办继续牵头抓好 100 个特困村的精准扶贫、精准脱贫工作，市有关部门根据各自职能和扶贫工作任务，制定实施方案，强化保障措施，互相支持配合，形成推进合力。各县（市）区作为扶贫开发责任主体，组织领导本地区扶贫开发工作，制定扶贫脱贫计划，审批扶贫开发项目，统筹使用各级下达的扶贫项目资金，指导乡镇、村具体实施扶贫开发项目，全面落实镇村减贫脱贫目标责任。扶贫任务重的县（市）区要加强扶贫开发能力建设，有关乡镇要安排专人负责扶贫开发工作，着力加强适应精准扶贫工作需要的基层扶贫开发队伍建设。加大扶贫开发工作考核力度，将有关指标纳入我市科学发展综合考核指标体系。市扶贫开发领导小组与各县（市）区政府签订减贫责任书，落实年度减贫任务。（责任单位：各级扶贫开发领导小组、市扶贫开发领导小组成员单位、市直有关部门）

(二) 健全精准扶贫动态管理机制。根据国家制定的扶贫对象识别办法，按照县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则，严格落实村户申请、民主评议、公示公告、建档立卡、录入系统等实施程序，建立户有卡、村有

簿、乡镇有册、县有档、市有综合信息网络平台的精准扶贫动态管理体系。以精准识别为基础，准确掌握贫困状况、贫困人口数量分布，深入分析致贫原因。以精准帮扶为抓手，加强精准识别结果运用，逐村逐户量身定制精准化、个性化帮扶方案，集中力量扶持，实现应扶尽扶。以精准脱贫为目标，每年制定脱贫计划，严格落实帮扶责任，并实行动态管理，做到有进有出，一户脱贫一户销号。重视巩固脱贫成果，避免出现一边减贫一边返贫问题，防止年年扶贫年年贫。（责任单位：市扶贫办、市民政局、市人力资源社会保障局、市统计局、国家统计局济南调查队、市残联）

(三) 强化干部驻村结对帮扶机制。将干部驻村帮扶作为推进精准扶贫的基础工程。驻村“第一书记”由各级党政机关、企事业单位选派，明确驻村时间和工作要求，并与原单位工作脱钩，将主要精力用在帮扶工作上。“第一书记”要坚持抓党建促脱贫，带领驻村工作队宣传贯彻党在农村的方针政策，着力推进村基层党组织建设，提升党员队伍素质能力，帮助村“两委”制定精准扶贫方案和产业发展规划，做好有关衔接工作，有针对性将扶贫政策落实到村，并积极引导社会力量参与扶贫。着力推进驻村帮扶全覆盖，对每个贫困户实行“一对一”、“一对多”帮扶，定期入户走访座谈，为其脱贫致富想办法、出点子、解难题。各级要关心驻村干部的工作生活，加强培训管理，明确目标要求，完善激励机制，确保工作实效。

（责任单位：市委组织部、市扶贫办、市直有关部门、各县市区）

（四）落实财政专项扶贫资金管理机制。建立扶贫资金稳定增长长效机制，确保每个贫困村都能享受财政专项资金扶持政策，争取一次性扶持、多年受益。强化以扶贫成效为导向的资金分配机制，资金分配与扶贫开发工作考核、减贫脱贫成效、资金绩效评价结果挂钩，提高奖励资金规模，推行以奖代补、先建后补、民办公助等办法，优先支持积极性高、脱贫愿望强、扶贫工作好、资金使用规范的贫困村和减贫效果好的项目。积极探索购买社会服务的有效形式，凡适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的扶贫工作和项目，如规划编制、项目评估和实施、第三方监督等，可采取委托、承包、采购等方式，按照公开、透明、规范的程序交与社会力量承担。完善资金监管机制，加强业务流程设计，资金监管与项目进度同步，实施常态化、多元化监督检查，发现问题及时纠正。落实扶贫项目村级公示公告制度，其内容包括项目名称、资金来源、资金规模、实施地点、建设内容、实施期限、预期目标、项目实施结果、实施单位及责任人、举报电话等，让扶贫对象成为维护自身权益、监督资金使用和项目建设的重要力量。（责任单位：市财政局、市发改委、市扶贫办、市审计局、市监察局、各县市区）

（五）建立扶贫开发金融服务机制。进一步推进农村信用体系建设，积极培育合格承贷主体，发挥政策性金融的导向作

用，引导和鼓励商业性金融机构创新金融产品和服务，增加贫困地区信贷投放。完善扶贫贴息贷款政策，增加财政贴息资金，扩大扶贫贴息贷款规模。大力推进小额信用贷款，按照国家关于创新发展扶贫小额信贷的意见精神，对有贷款意愿、有就业创业潜质和一定还款能力的建档立卡贫困户，协调金融机构进行评级授信，量身定制贷款产品，完善信贷服务。采取以社带户、以企带村方式，对在贫困村发展具有一定规模生产基地和带动一定数量贫困农户增收的扶贫龙头企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场等给予财政贴息支持，贴息利率不超过贷款基础利率。特别要鼓励贫困地区走出去的农民工、大学生、复转军人返乡创业，领办创办农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，充分开发乡村、乡土、乡韵潜在价值，发展休闲农业、林下经济和乡村旅游，促进农村一二三产业融合发展，实现人才回流、资金回流、创业回乡，带动家乡脱贫致富。进一步加大农村支付环境建设力度，推动金融包容性增长和城乡一体化发展。（责任单位：人民银行济南分行营业管理部、市财政局、市民政局、市金融办、市扶贫办、市人力资源社会保障局）

（六）创新社会力量参与机制。建立完善人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为的社会扶贫参与机制，努力将社会各界关注扶贫、参与扶贫的热情转化为切实有效的扶贫实践行动。各级要充分利用国家设立扶贫日等载体，深入挖掘社会扶贫巨大潜力，并积极做好引导和服务工作，搭

建社会扶贫信息网络，实现资源供给与需求有效对接。积极动员社会力量参与农村社会保障和基础设施建设，帮助解决五保对象集中供养、贫困家庭孩子入学、基本医疗保障、农民生产生活条件改善等方面的实际问题。加强与慈善事业的沟通融合，鼓励引导更多社会捐款注入“乡村扶贫解困慈善救助基金”，专项用于农村精准扶贫开发。依托慈善救助平台，落实扶贫捐赠税前扣除、税收减免等优惠政策和

信贷支持、财政贴息等扶贫政策，保护和激发社会力量扶贫热情。大力宣传社会扶贫济困先进事迹，弘扬社会正能量，在全社会培养乐善好施的良好风尚。（责任单位：市扶贫办、市委宣传部、市委农办、市民政局、市国税局、市地税局、市国资委、济南警备区、团市委、市妇联、市残联、市慈善总会、市工商联）

（2015 年 8 月 4 日印发）

济南市人民政府令

第 255 号

济南市人民政府 关于废止《济南市暂住人口管理办法》和 《济南市道路交通安全责任规定》的决定

2015 年 8 月 7 日市政府第 79 次常务会议决定，废止《济南市暂住人口管理办法》（市政府令第 135 号）和《济南市道路交通安全责任规定》（市政府令第 229 号），现予公布，自公布之日起生效。

市 长 杨鲁豫

2015 年 8 月 13 日

（2015 年 8 月 13 日印发）

济南市人民政府

关于促进旅游业改革发展的实施意见

济政发〔2015〕14 号

各县（市）、区人民政府，市政府各部门：

为全面深化旅游业改革发展，推动国际旅游名城建设，根据《山东省人民政府关于贯彻落实国发〔2014〕31 号文件促进旅游业改革发展的实施意见》（鲁政发〔2014〕21 号）精神，结合我市实际，提出以下实施意见。

一、贯彻落实科学旅游观

1. 转变旅游发展方式。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，紧紧围绕“打造四个中心，建设现代泉城”总体目标，坚持深化改革、依法兴旅、科学发展，以转型升级、提质增效为主线，推动旅游开发向集约型转变，旅游产品向观光、休闲、度假并重转变，旅游服务向国际标准优质服务转变，进一步提升“泉城济南”美誉度，努力打造国际旅游名城。到 2020 年，全市旅游总消费额达到 1100 亿元，城乡居民年人均出游达到 5 次，旅游业增加值约占生产总值的 6%。

二、持续增强旅游发展动力

2. 深化旅游综合改革。加快推进旅游业发展体制改革，健全完善旅游综合协调机制、旅游市场综合监管机制、旅游投诉统一受理和转办机制、旅游安全综合管理机制。建立市旅游产业发展联席会议制度，定期研究解决旅游改革发展的战略性、全局性重大问题，强化旅游部门产业

促进和综合协调职能。将旅游业发展指标纳入全市科学发展综合考核指标体系。各县（市）区要健全旅游产业发展综合协调机制，按规定配备充实人员队伍。重点乡镇（街道）要将旅游业发展纳入重要议事日程，明确分管领导，完善旅游监管职能。积极推广章丘市旅游综合改革做法，鼓励和支持县（市）区、乡镇（街道）开展旅游综合改革试点，力争到 2017 年基本完成县（市）区旅游综合改革框架。

3. 积极稳妥推进国有景区改革。借鉴国内国有景区改革成功经验，按照所有权、管理权和经营权分离的模式，建立适应国有景区开发、经营和管理的新体制，大力提升国有景区旅游服务功能，延长产业消费链，促进旅游在地消费。2015 年在全市开展国有景区改革试点，到 2017 年底国有景区改革取得显著成效。

4. 促进旅游行业协会健康发展。大力发展各类涉旅社会组织，支持旅游行业协会完善行业自律和专业服务功能，搭建行业自我管理和服务平台。鼓励行业协会积极参与政府购买服务及旅游宣传推广、标准制定、信息咨询、区域合作等工作。

5. 全面开放旅游市场。发挥市场在资源配置中的决定性作用，支持各类社会资本进入旅游市场，实行跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，打造跨界融合的旅游产业集团和产业联盟。鼓励社会各方

采取项目特许权、运营权、旅游景区门票质押担保和收费权融资等方式参与旅游项目开发。引导国有旅游景区、旅游星级酒店、旅游交通企业和民营旅游企业相互持股，发展混合所有制旅游经济。引进和培植大型旅游企业集团，鼓励实力强、品牌和信誉度高的旅游企业跨地区连锁经营，推动旅游企业在主板、中小企业板和创业板挂牌上市。适时组建全市旅游投融资平台，鼓励大型旅游企业、投资集团参与旅游投融资平台建设。

6. 拓展入境旅游市场。完善新增国际航线补贴政策，推进国际旅游航线建设，重点开发境外客源地国际航线，扶持发展入境旅游包机，采取政府购买服务等方式推进旅游宣传促销专业化、市场化。充分利用我市友好城市资源和驻鲁使领馆等平台，加大在港澳台地区和东亚、东南亚、俄罗斯、欧洲、美国等客源市场的营销力度，建立和完善旅游海外联盟销售体系。继续在境外客源地市场实施精准营销，加大对入境旅游组团社的扶持奖励力度。积极融入国家“一带一路”战略，加大旅游海外市场营销力度，争取实行外国人 72 小时过境免签政策。

7. 强化区域旅游合作发展。继续牵头推进省会城市群旅游联盟城市合作，深化济莱旅游一体化。加强与京津冀、长三角、珠三角等区域的旅游协作。积极参与京沪高铁旅游推广联盟活动，进一步拓展境内外客源市场。

三、拓展旅游发展空间

8. 加快泉城国际旅游标志区建设。在完善泉城风貌带建设的基础上，按照旅游国际化战略思路和“城市即旅游，旅游即城市”理念，以东至黑虎泉北路，西至趵突泉、五龙潭，南至泺源大街南侧，北

至大明湖的明府城为核心，并辐射至泉城公园、大千佛山景区，建设体现泉城之魂、齐鲁之心、儒学之门三位一体的泉城国际旅游标志区。整合山、泉、湖、河、城旅游资源，突出做好“泉”和“城”的文章。围绕提升城区形象、服务功能和管理水平，健全旅游产品开发和运营管理体系，建设标志性景观要素系统，完善消费设施、公共配套和经营业态，扩展延伸发展腹地，打造拥有高知名度和美誉度的国际旅游目的地。遵循市场规律研究出台鼓励泉城国际旅游标志区内居民开设家庭旅馆相关政策，打造“泉水人家”品牌。

9. 大力推进环城游憩带建设。发挥省会交通枢纽优势，加快规划建设旅游综合体和集散地。完善环城游憩带旅游产品格局，架构“两带、四个片区、二十个旅游强镇、多个营地”空间布局。“两带”即黄河（小清河）湿地休闲带和南部山区休闲带；“四个片区”即“玫瑰乡村”片区（平阴县）、“山水长清”片区（长清区）、“古村山林”片区（章丘市）、“济北田园”片区（济阳县、商河县）。在“两带、四个片区”范围内，积极打造历城柳埠旅游古镇、济阳黄河古镇、长清万德山水休闲小镇、绣源河旅游综合体等特色旅游小镇；建设多种类型的露营地、自驾营地、自助营地、特色民俗旅游村，打造游憩营地体系，并积极探索投资与消费相结合的众筹旅游小镇发展模式。

10. 加快发展休闲产业。积极开发徒步行走、户外登山、水上垂钓、保健养生、温泉度假、滑雪健身、房车旅游、低空飞行、修学研修等休闲产品；完善提升五峰山省级旅游度假区休闲度假功能；加快南部山区和槐荫省级旅游度假区创建，推进南部山区省级旅游景区改革试点工

作。抓住成功申办“中国温泉之都”机遇，开发商河、济阳、槐荫、历城、章丘等地温泉休闲产品，推进 8 处示范引导工程建设。大力发展体育旅游，建设慢行绿道，引导开展户外骑行休闲游；加快推进自驾车营地建设；做强国际泉水冬泳节，打造知名冬季体育旅游节事品牌。发展观赏休闲渔业，引导建设章丘白云湖、平阴玫瑰湖湿地等一批垂钓基地。积极发展原生态旅游景区，打造特色休闲街区，振兴老字号特色店，培育一批休闲娱乐中心和休闲综合体。

11. 提升乡村旅游品质。加快乡村旅游基础设施建设，规范乡村旅游道路标识系统，开通市区至景区公交车和旅游专线直通车，在旅游资源丰富的镇驻地设置游客咨询中心。加快一、二、三产业融合，以现代农业园区建设为重要平台，以泉城农业旅游图和泉城农业精品项目册为指引，大力发展体验、采摘、垂钓、观光、科普教育、农耕文化、美丽乡村等为主要内容的休闲观光农业，促进农业和旅游业紧密结合。加大旅游扶贫力度，大力实施“改厨改厕”工程，到 2016 年底，所有经营业户基本完成“改厨改厕”。推进南部山区绿色发展，在《济南市南部山区保护与发展规划》框架下，引导开发符合政策导向的养生疗养、休闲度假类旅游项目，加快推进柳埠、西营、仲宫、垛庄、万德等旅游小镇建设，规划打造十大文化创意类泉城农家乐、十大特色文化旅游村、十大旅游农业园区。加快黄河（小清河）湿地文化旅游带、乡村休闲与温泉度假区建设，重点推进黄河古镇、海棠湾温泉度假村、澄波湖景区、商河温泉基地等一批大项目建设，实现乡村旅游全域发展。力争到 2017 年，全市建成省级旅游强镇 30

个，旅游特色村 100 个，乡村旅游品牌经营户 200 家。

12. 推进文化旅游融合发展。持续打造“泉城济南”文化旅游品牌，坚持高起点规划、高标准实施，大力推进鹊山龙湖、兴隆、华山等旅游综合区建设，突出抓好鹊山龙湖旅游度假区、北湖旅游休闲片区、华山历史文化公园、白泉湿地公园、小清河湿地等一批重点旅游片区和大项目建设。深入挖掘现有文化历史资源，进一步拓展提升体育场馆、演艺场馆、科普教育基地、博物馆、纪念馆、美术馆、文化馆、图书馆、科技馆等旅游功能，免费向社会开放。积极推动千佛山景区创建国家级风景名胜区。加快老商埠区提升改造，打造独具特色的老商埠旅游线路产品。挖掘传统曲艺、戏曲和章丘抬芯子、商河鼓子秧歌、济阳鼓子秧歌、平阴阿胶等非物质文化遗产资源，开发一批具有泉城特色的曲艺、戏曲、杂技、民俗表演、文化巡游等旅游文化活动。依托龙山文化、四门塔和灵岩寺佛教文化、五峰山道教文化、圣母山天主教文化、古村落、古遗址、名人故居等，建设文化旅游综合体，打造精品文化游。

13. 积极开展研学旅行。依托自然和文化遗产资源、大型公共设施、知名院校、厂矿企业和科研机构建设研学旅行基地，到 2017 年底，全市建成不少于 20 处研学旅行基地，并由市教育、旅游等部门联合挂牌管理。按照教育为先、安全第一原则，以爱国主义教育、革命传统教育、乡土乡情教育为主要内容，建立具有泉城特色的研学旅行体系。加强研学旅行管理，规范中小学生集体出国研学旅行。根据实际情况，统筹安排中小学生学习社会实践活动时间，完善研学旅行公共设施，

制定完善旅行社承办研学旅行服务标准，支持旅行社开发研学旅行、夏令营、冬令营产品。

14. 发展养老医疗旅游。鼓励旅行社面向银发市场开发多样化老年休闲养生度假产品。大力开发符合老年人需求的观泉、品泉等旅游产品。4A 以上旅游景区要严格执行无障碍环境建设标准，加强老年旅游服务设施建设。推进旅游业与养老服务业、医疗服务业互动发展，引导发展度假式养老产业，支持商河、济阳、槐荫等县区开发温泉养老养生度假产品，加快推动五峰山省级旅游度假区养老度假游项目规划建设。发挥省会城市医疗资源聚集优势，引导开发特色医疗、疗养康复、美容保健等医疗旅游项目，开展以药膳养生、保健按摩、中医知识修学为主要内容的中医药健康旅游活动。依托市中区保健市场，建设旅游保健购物基地。

15. 促进旅游购物消费。实施济南旅游商品品牌建设工程，培育“济南有礼”等体现泉城特色的地方旅游商品品牌。举办济南旅游商品创新研发大赛和旅游商品博览会，推出一批代表泉城特色的旅游商品。加大旅游商品推介营销力度，完善阿胶、龙山黑陶、鲁绣等旅游商品营销体系。实施旅游商品进景区、进社区、进街区、进酒店、进商场超市、进机场车站行动，大力推进旅游休闲购物街区和旅游购物商店体系建设，鼓励旅游购物商店发展连锁经营。结合工业旅游发展，引导品牌大企业研发生产精品旅游纪念品，推动济南（芙蓉街）旅游商品创意研发示范基地建设，并培植一批旅游商品研发、生产基地。继续推进零时公交网络建设，带动夜间休闲产品发展。

四、提升城市宜游功能

16. 完善旅游公共服务体系。健全旅游交通体系，优化城市、景区间的交通衔接，实施交通干线与 4A 级以上景区“最后一公里”通达工程。规范全市旅游景区（点）道路指示标识，推动景区间开通旅游摆渡车、区间车，鼓励在景区间互设旅游导览图。提升 A 级景区服务功能，按照相关标准改造提升游客中心、旅游厕所、停车场、标识标牌等。加强旅游集散体系和旅游咨询体系建设，旅游资源丰富的章丘、历城、长清、平阴等县（市）区各建设 1 处旅游集散中心。大型商业综合体、特色主题街区和高铁站、汽车站、火车站、机场等客流集中区域，要因地制宜设置游客咨询服务中心。实施厕所革命，推动全市旅游厕所提档升级，发挥厕所开放联盟作用，继续推动有条件的单位厕所免费向市民和游客开放。加快智慧旅游建设，完善智慧旅游设施，建设济南旅游智慧服务中心，打造全市智慧旅游公共服务网络平台。推动移动电子商务、旅游大数据系统分析、人工智能技术在旅游业的应用，逐步建立游客智慧服务体系和智慧旅游管理体系，加快建设一批智慧旅行社、智慧景区、智慧酒店、智慧街区、智慧购物商场。完善旅游统计指标体系和调查方法，加强旅游统计调查人员和经费保障，推进涉旅数据开放共享。

17. 提高游客满意度。研究制定全市游客满意度水平提升整体解决方案，重点在城市形象、城市建设、城市管理、公共服务等方面全面实施改进提升。提高旅游行业窗口服务水平，主要在景区景点、导游服务、旅游公共服务、标准化建设、旅游质监等方面打造人民群众满意的旅游行业窗口。创新提升游客满意度水平综合协调机制，强化部门联动，细化目标任务，

加强考核督查，形成统一规划、综合协调、分工落实的工作机制。

18. 规范景区门票价格。引导支持旅游景区通过拉伸产业链，增加住宿、餐饮、游乐、演艺、工艺品和纪念品售卖等经营性项目综合收入，摆脱门票经济依赖，逐步降低门票或免费向游客开放。利用风景名胜区、自然保护区、文物保护单位等公共资源建设的景区门票以及景区内另行收费的游览场所、交通工具等项目价格，要实行政府定价或政府指导价，体现公益性，严格控制价格上涨。所有景区都要在醒目位置公示门票价格、另行收费项目价格及团体收费价格，严禁收取任何未予标明的费用。落实景区向老年人、儿童、大中小学学生、残疾人、军人等实行优惠的门票价格政策。引导景区对旅游团队实行更加优惠的门票价格政策。指导景区建立门票预约制度并给予门票价格政策优惠。

19. 加强旅游安全监管。各县（市）区要按照属地管理原则依法履行旅游安全监管和主管责任，建立健全旅游安全应急机制，制定旅游突发公共安全事件应急预案和旅游安全事故报告与处置程序，将旅游突发事件、旅游高峰期大客流应对处置和旅游安全预警信息发布纳入当地政府应急体系，提高快速应对能力。对旅游道路交通安全、食品药品安全加大监督检查力度，对景区客运索道、大型游乐设施等特种设备和滑雪、漂流、探险、攀岩等项目定期开展安全检测、检查。各级各有关部门和旅行社、旅游景区等涉旅企业要健全旅游风险提示制度，准确核定重点旅游景区游客最大承载量，实行游客流量控制，并切实保障大型旅游节庆活动安全。

20. 推进旅游诚信建设。加强旅游诚

信体系建设，建立旅游企业诚信信息公布制度，探索完善旅游企业和从业人员诚信记录。发挥旅游协会的行业自律作用，引导会员企业诚信经营。推动省会城市群旅游联盟城市间建立旅游执法合作机制和违法信息共享机制。加大旅游执法检查力度，依法严厉打击未取得许可经营旅行社业务、不合理低价组团等违法违规行为。积极聘请人大代表、政协委员、新闻媒体及行业内外专家组成监督员队伍，有效推进旅游服务质量提升。督促景区景点、星级饭店、旅行社等深入做好文明旅游宣传工作，营造诚实守信的旅游消费环境，引导旅游者文明出游。

五、加大政策保障力度

21. 加强财政金融扶持。完善政策，加强引导，吸引国有资本和社会资本扶持旅游产业发展。积极争取省财政专项资金，支持重点旅游项目建设发展。各县（市）区要按照《中华人民共和国旅游法》有关规定安排旅游发展专项资金，加强旅游基础设施建设、旅游公共服务和旅游形象推广。国家和省、市支持服务业、新农村建设、扶贫开发、节能减排、生态文明建设、文化遗产保护等专项资金使用，要统筹考虑旅游企业与旅游项目。各类农业示范基地、水利风景区、风景名胜区、森林公园、文化、体育等建设资金，要注重与旅游项目融合使用。加强对小微型旅游企业和乡村旅游的信贷支持，鼓励旅游企业通过发行股票、债券和私募股权等方式筹措资金。

22. 优化土地利用政策。加强土地利用总体规划、城乡规划与旅游规划衔接，坚持节约集约用地，改革完善旅游用地管理制度，推动土地差别管理与引导旅游供给结构调整相结合。充分考虑重大旅游项

目、设施空间布局和用地需求，新增建设用地指标优先向重大旅游项目倾斜。探索建立重大旅游项目与城乡建设用地增减挂钩项目的协作推进机制，对于符合增减挂钩条件的重大旅游项目，优先立项并给予政策扶持和技术指导。用好设施农用地管理有关政策，完善农业园区相关设施，提升园区旅游功能。

23. 强化旅游人才队伍建设。积极推进与省内外、国内外高校和科研院所合作，建立一批旅游管理人才培养基地。鼓励校企合作，大力发展旅游职业教育，通过订单式培养、定向培训等多种模式为旅游企业培养专业人才。加强旅游从业人员技能培训和职业培训，定期举办各类旅游技能大赛。加快推进济南旅游专家智库建设，为全市旅游业发展提供智力支持。鼓励专家学者和大学生等积极参加旅游志愿者活动，将符合条件的旅游服务从业人员纳入就业扶持范围，落实相关扶持政策。加强导游队伍建设，建立导游信息化服务

平台，提升导游队伍综合素质，调整和完善导游队伍结构，重视复合型、多语种导游人才培养和在岗培训。建立健全旅游人才评价机制，推动落实社会保险和旅游行业工资集体协商制度，逐步建立起导游职级、服务质量与报酬相一致的激励机制。

各级各有关部门要高度重视促进旅游业改革发展工作，切实加强组织领导，从本地区、本部门实际出发，解放思想，勇于创新，认真研究促进旅游业改革发展的政策措施，加强统筹协调，推进全市旅游业持续健康发展。

附件：重点任务分工及进度安排表
(略)

济南市人民政府

2015 年 8 月 9 日

(2015 年 8 月 9 日印发)

济南市人民政府 关于加大财政政策支持力度促进全市经济 转方式调结构稳增长的意见

济政发〔2015〕15 号

各县（市）、区人民政府，市政府各部门：

为充分发挥财政政策引导和资金扶持作用，积极应对经济下行压力，增强社会投资信心，激发社会资本活力，根据《山东省人民政府关于运用财政政策措施进一步推动全省经济转方式调结构稳增长的意见》（鲁政发〔2015〕14 号）精神，结合

我市实际，提出以下意见。同时，结合上级资金安排，2015 年市财政筹措资金 35.6 亿元，保障相关政策更快更好发挥作用，推动全市经济稳步增长。

一、转变财政资金使用方式，吸引社会资本支持实体经济发展

1. 做大股权投资基金规模。2015 年

继续加大对财政产业引导资金使用的改革力度，用于创业投资的资金规模达到 3.19 亿元。按照投入股权化、运作市场化、管理专业化原则，采取公开招募、委托管理模式运作创业投资基金，引导社会资本向我市各类企业实施股权投资。

2. 建立重点产业投资发展资金。2015 年市财政安排 5 亿元额度的重点产业投资发展资金，以后每年根据实际投资情况补足额度，用于支持重点产业投资平台建设，引导和扩大社会投资，以及暂时难以实现收益、社会投资机构不愿参与投资和市委、市政府确定的招商引资、产业调整等重点产业项目。

3. 设立济南财金投资发展基金。由济南财金投资控股集团有限公司代表政府出资，引进金融机构等股权投资人，共同出资设立济南财金投资发展基金，首期发行 100 亿元（10 亿元劣后级资金+90 亿元优先级资金），由基金管理公司具体运作，劣后级资金主要采取市场化方式向高新技术企业、生物制药等中小企业投资。

二、发挥财政资金引导作用，积极推进经济转型升级

4. 实施重点行业升级改造贷款贴息政策。自 2015 年起，对服装、医药、新材料等产业结构调整投资项目和技术改造项目，以及重点物流园区和产业聚集区物流中心信息平台、社会化仓储设施网络建设和冷链物流项目等，按银行 1 年期贷款基准利率的 50% 给予财政贴息，贴息期限为 1—3 年，贴息资金省财政负担 70%，其余 30% 由市、县（市）区两级按照税收分享比例分担。

5. 支持装备制造业及新能源汽车产业发展。2015 年，在执行省首台（套）重大技术装备及关键核心零部件保险补偿

补贴政策的同时，实施首台（套）重大技术装备及关键核心零部件一次性奖励政策：（1）对认定的首台（套）重大技术装备（单台、套 1000 万元及以上）生产企业，以及关键核心零部件生产企业，给予财政奖励。（2）对工业机器人产业化项目，以及机器人主要零部件生产等给予财政扶持。（3）推动节能与新能源汽车发展，对我市获得国家新能源汽车资质的企业、实现产业化的新能源汽车关键零部件生产企业，以及获得公告的整车产品及改装车给予一定奖励。（4）探索实施我市新能源汽车生产企业营销补贴政策。

6. 扶持推动节能与绿色产业发展。2015 年，重点对节能效果显著、具有示范作用的节能技术改造项目，热电厂燃煤机组（锅炉）改造和工业企业高效煤粉锅炉示范工程，节能效果显著、具有自主知识产权和推广价值的节能产品产业化项目，给予财政扶持。

7. 推进企业上市及股权投资企业发展。对拟上市企业给予扶持补助，最高累计补助额 200 万元；对通过借壳、买壳、吸收合并等资产重组形式实现上市且工商注册和纳税登记在我市的企业，一次性给予 200 万元上市奖励补助；对在境外证券交易所上市的，一次性给予 200 万元上市奖励补助；对在国内外合法股权交易市场挂牌上市的，一次性给予 20 万元上市奖励补助；对企业首次上市实现融资给予奖励，最高奖励 150 万元；对股权投资（管理）企业按实际到位注册资本情况给予奖励，最高奖励 200 万元。对大型产业投资基金落户我市的，可采取一事一议方式给予重点支持。

8. 支持企业开拓国际国内市场。2015 年加大投入，对市政府确定的境内

外重大招商招展活动给予补助，并对参加境内外展会的企业给予补贴，推动企业开拓境内外市场；支持济南综合保税区加快建设跨境电子商务平台，对软、硬件建设等给予适当补助；对投资规模大、带动本地产品出口能力强的境外总承包工程项目，实现我市优势富余产能转移的国际产能合作示范项目以及中小微企业“走出去”公共服务平台项目，给予财政补助。

三、进一步完善财政政策，促进大众创业万众创新

9. 增加小微企业创业创新补贴。2015—2018 年，对首次领取小微企业营业执照、正常经营且创办企业缴纳社会保险费满 12 个月的创业者，发放一次性创业补贴，并将补贴标准由不低于 1 万元提高至不低于 1.2 万元。将个体工商户一次性创业补贴由 1000 元提高到 3000 元，激发个体工商户创业积极性。扩大创业带动就业扶持资金使用范围，支持举办创业创新大赛、创新成果和创业项目展示推介等活动，营造大众创业良好氛围。

10. 支持创业孵化基地和创业园区建设。2015—2016 年，每年遴选 5—10 家市级创业孵化示范基地、创业示范园区（含大学生创业孵化示范基地、创业示范园区），根据入驻企业个数和吸纳就业人数，各给予不超过 200 万元的一次性奖补资金，其中直接购买或租赁已开发闲置房地产楼盘作为创业孵化示范基地和创业示范园区的，奖补资金提高到 500 万元。鼓励建设一批孵化条件好、承载能力强、融创业指导服务于一体的创业孵化基地和创业园区。市级应用技术与开发资金可一定比例用于科技孵化器购建。

11. 进一步完善扩大就业政策。支持实施“就业十”工程，对稳定和扩大就业

的新上项目、转型升级项目、创业创新项目、教育培训项目等，各级财政专项资金优先给予支持。2015—2018 年，对安排困难人员就业、签订 1 年以上劳动合同、按规定缴纳社会保险费的城镇各类用人单位，按我市上年度社会平均工资的 50%—60% 给予岗位补贴和社会保险补贴。对初次享受岗位补贴距法定退休年龄不足 5 年的就业困难人员，补贴期限可延长至退休，其余人员最长不超过 3 年。加大职业培训力度，进一步提高市级补助标准，将就业培训补助标准提高到人均 800 元。

12. 扩大失业保险基金援企稳岗政策范围。自 2015 年起，将失业保险支持企业稳定岗位的政策适用范围，由困难企业扩大到所有采取有效措施不裁员、少裁员、稳定就业岗位、依法足额缴纳失业保险费的企业，按不高于企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的 50% 给予稳岗补贴，所需资金在失业保险基金中列支，主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训和技能提升等支出。落实降低失业保险费率 50% 的政策，进一步减轻企业负担。

13. 支持建设泉城众创空间。2015 年对泉城众创空间载体建设运营、创业导师团队和专业技术支撑平台建设给予扶持，并根据支持创业和形成就业的实效给予后续补助。引导天使创业投资基金参与泉城众创空间建设。泉城众创空间重点支持大学生、高校院所科研人员、专利持有者、退休科技人员以及有科研能力的其他自然人创业。

14. 支持现代服务业发展。2015 年设立现代服务业发展基金 2000 万元，支持家政服务集聚示范区和家政服务信息平

台建设，有效发挥家政服务信息化聚集、教育培训聚集、科技研发与创新聚集、家政服务产业化推广聚集四大功能。支持现代物流业产业集聚区发展和相关项目建设，以及物流企业技术创新和公共平台建设。

四、强化财政金融融合，破解企业融资难题

15. 建立小微企业贷款风险损失补偿机制。2015—2016 年，市财政每年安排 1500 万元作为小微企业贷款风险补偿资金池，按照“政银企”三方合作模式，对银行支持小微企业贷款产生的风险损失给予补偿。

16. 对金融机构给予风险补偿。落实省财政对银行业金融机构 2015—2016 年向依法纳税的小微企业发放贷款形成的坏账损失给予 30% 的补偿政策。同时，对银行业金融机构当年向我市中小微企业提供的增量贷款给予风险补偿，每家每年最高补助额不超过 500 万元；鼓励符合条件的小额贷款公司、民间资本登记公司、民间资本管理公司、典当公司等地方非银行业金融机构对我市小微企业贷款（投资），每家每年给予不超过 50 万元的风险补偿。

17. 对中小微企业融资费用给予财政补贴。2015—2016 年对中小微企业使用银行贷款可按年度实际支付利息和担保费用的 40% 申请融资费用补贴（其中，小微企业可按年度实际融资费用的 50% 申请），每家企业年补贴额最高不超过 30 万元（其中，担保费补贴额最高不超过 5 万元）。

18. 支持融资性担保机构做大做强。支持政策性融资担保机构进一步提高抗风险能力和担保业务覆盖面。采取奖、补结合方式，支持融资担保机构为我市中小微

企业提供融资担保服务，可给予不超过 100 万元的业务补助，并按照当年新增中小微企业担保业务增量给予不超过 100 万元的奖励。

19. 构建覆盖全市的农业信贷担保体系。支持建立市农业融资担保公司，设立市农业融资担保资金，建立政府性投入、市场化运作、法人化管理的运行管理机制，为全市农业产业化龙头企业、家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型经营主体贷款提供信用担保和风险补偿，着力解决新型经营主体融资难、融资贵问题。

20. 实施小额贷款保险补贴试点。自 2015 年起，开展“政府+银行+保险”多方参与的小额贷款保证保险风险补偿试点工作，对申请小额贷款保证保险的小微企业、农业养殖大户、农村各类生产经营性合作组织以及城乡创业者，各级财政按保费总额 30% 给予补贴。对保险公司承保的小额贷款保证保险赔付率超过 150% 的损失部分给予相应比例的风险补偿，所需资金省级负担 70%，其余 30% 由市和县（市）区两级按照税收分享比例分担。

五、加大财政投入力度，增加公共产品和公益性服务

21. 鼓励引导社会资本发展社会公益事业。改革创新公共服务供给机制和投入方式，积极推广政府与社会资本合作模式（PPP），吸引社会资本参与公共服务供给。加快建立政府与社会资本合作管理机构，规范完善我市 PPP 项目运作程序，出台对 PPP 项目的相关优惠政策，并探索通过 PPP 等模式引导社会资本参与美丽乡村建设。2015 年，落实省对民办教育、文化、卫生、体育、养老等新上项目银行贷款，按照银行 1 年期贷款基准利率

给予财政贴息，贴息期限为 1—3 年，贴息资金省财政负担 70%，其余 30% 由市和县（市）区分级负担。

22. 加快推进农田水利和公路建设。加大资金投入，重点支持水利防洪减灾、农田灌排、水资源配置及涵养保护等基础设施建设工程。大力推进生态文明城市建设与节水保泉工作，提高城乡居民饮水安全。积极筹措资金，确保公路安全设施及时维护更新。经营性收费公路的安全设施完善资金由收费企业承担；普通国省干线公路安全设施完善资金通过现有资金渠道予以保障；农村公路安全设施完善资金由县级政府财政给予保障。

23. 加大农村基础设施建设投入。根据《山东省农村新型社区和新农村发展规划（2014—2030 年）》（鲁办发〔2014〕43 号）要求，指导各地编制村级公益事业建设项目三年规划，进一步完善村级公益事业奖补机制；开展乡村连片治理试点，大力推进新农村建设；鼓励试点县以项目建设为平台开展公益类、环境综合整治和生态保护类涉农资金整合，促进农村公益事业发展；设立村级公益事业建设项目管护专项资金 1500 万元，重点用于与农民生产生活直接相关的村内垃圾污水处理、环境整治、村庄绿化、服务设施管护等项目维护，解决农村基本公共服务“最后一公里”问题。

24. 扎实推动财政涉农专项资金整合。按照我市关于财政涉农专项资金整合工作的意见精神，以支持农业生产类、农村生态环境建设及农民生活类资金为整合重点，区分不同项目、不同性质，对各部门、各层次的涉农专项资金分门别类进行整合，统一规划，统一标准，努力实现“多个渠道进水，一个池子蓄水，一个龙

头放水”，确保资金效益最大化。

25. 开展城镇和困难工矿区老旧小区综合整治改造试点。2015 年，根据省对开展城镇、困难工矿区老旧小区综合整治试点的地区和企业进行奖补的政策要求，积极争取上级资金，鼓励单位、企业主动盘活相关小区房屋维修基金，实施小区建筑物维修、楼道清理、外墙粉刷、危房改造、防护加固、环境整治等，并同步引进专业化物业管理，切实改善老旧小区居民生活环境。

六、充分运用财政政策，为企业营造良好发展环境

26. 进一步加大减税清费力度。认真贯彻《国务院关于税收等优惠政策相关事项的通知》（国发〔2015〕25 号）规定，市及各县（市）区政府与企业已签订合同的优惠政策继续有效，保持政策连续性和稳定性；继续实施“营改增”试点过渡性扶持政策，对纳入首批“营改增”试点范围且税负增加超过一定幅度的企业给予财政补助；落实高新技术企业、外商投资企业、小微企业优惠政策。进一步清理、整合、规范行政事业性收费，认真落实国家和省制定的普遍性降费措施，将已公布取消、停征和免征的行政事业性收费逐项落实到位。全面清理规范强制垄断性经营服务性收费，整顿规范行业协会商会收费。改革规范各种保证金、抵押金制度。完善涉企收费基金项目清单及常态化公示制度，清单之外的项目一律不得收费。加强社会监督，建立公开透明的收费基金管理体系。

27. 充分利用政府采购支持小微企业发展。我市集中采购机构取消投标保证金

金，在社会代理机构中推广政府采购信用担保业务，逐步以信用担保替代现金担保，全面取消合同履行保证金，减轻小微企业保证金负担。完善小微企业优先采购政策，通过预留预算份额、给予价格扣除等措施，支持小微企业扩大市场。探索推广政府采购合同融资政策，积极打造“政采贷”新型融资产品。扩大政府购买服务范围，将政府向小微企业提供的标准咨询、检验检测等服务纳入政府购买服务目录，扩大开放公共服务供给市场，为小微企业提供优质高效服务和广阔发展空间。

28. 用足用好现有财政政策。积极推进财税体制改革，深化政府投融资体制改

革，最大限度释放改革红利。盘活财政存量资金，完善清理盘活长效机制，健全支出监控和后续监督制度，加大对闲置沉淀存量资金的清收力度，收回资金集中用于经济发展、社会重点事业以及亟需支持的重点领域和项目。优化财政支出结构，加快财政资金支出进度，加强国库现金管理，提高资金使用效益。

济南市人民政府

2015 年 8 月 14 日

（2015 年 8 月 14 日印发）

济南市人民政府 关于同意华冠路等道路、桥梁、隧道命名 和调整起止点的批复

济政字〔2015〕32 号

市民政局：

你局《关于华冠路等道路、桥梁、隧道命名和调整起止点的请示》（济民发〔2015〕73 号）收悉。经研究，现批复如下：

一、同意将位于高新区辖区内经十路南侧，东起凤凰路西至舜华南路的道路命名为华冠路；

二、同意将位于高新区辖区内华冠路南侧，东起凤凰路西至舜华南路的道路命名为华悦路；

三、同意将位于高新区辖区内华悦路南侧，东起凤凰路西至舜华南路的道路命名为华茂路；

四、同意将位于高新区辖区内龙奥北路南侧，东起凤天路西至凤飞路的道路命名为华川路；

五、同意将位于高新区辖区内华川路南侧，东起凤凰路西至舜华南路的道路命名为华奥路；

六、同意将位于高新区辖区内华奥路南侧，东起 12 号规划路西至舜华南路的

道路命名为华盛路；

七、同意将位于高新区辖区内旅游路南侧，东起凤凰路（规划南延线）西至凤飞路的道路命名为华云路；

八、同意将位于高新区辖区内舜华南路东侧，北起华冠路南至华云路的道路命名为凤飞路；

九、同意将位于高新区辖区内凤飞路东侧，北起华茂路南至旅游路的道路命名为凤天路；

十、同意将位于高新区辖区内凤天路东侧，北起华冠路南至旅游路的道路命名为凤新路；

十一、同意将位于高新区辖区内凤新路东侧，北起华茂路南至龙奥北路的道路命名为凤颖路；

十二、同意将位于高新区辖区内凤凰路东侧，北起龙奥北路南至华林路的道路命名为凤园路；

十三、同意将位于高新区辖区内旅游路南侧，东起 12 号规划路西至凤园路的道路命名为华林路；

十四、同意将位于高新区辖区内经十路南侧，东起舜英路西至舜文路的道路命名为辰风路；

十五、同意将位于高新区辖区内辰风路南侧，东起舜英路西至舜文路的道路命名为辰鸣路；

十六、同意将位于高新区辖区内辰鸣路南侧，东起舜贤路西至舜文路的道路命名为辰光路；

十七、同意将位于高新区辖区内奥体东路东侧，北起辰风路南至辰光路的道路命名为舜文路；

十八、同意将位于高新区辖区内舜文路东侧，北起辰风路南至龙奥北路的道路命名为舜海路；

十九、同意将位于高新区辖区内舜海路东侧，北起经十路东至舜华南路的道路命名为舜义路；

二十、同意将位于高新区辖区内舜义路东侧，北起辰风路南至辰光路的道路命名为舜英路；

二十一、同意将位于高新区辖区内舜英路东侧，北起辰光路南至东荷路的道路命名为舜贤路；

二十二、同意将位于高新区辖区内舜贤路东侧，北起龙奥北路南至东荷路的道路命名为舜宁路；

二十三、同意将位于高新区辖区内舜宁路东侧，北起龙奥北路南至东荷路的道路命名为舜信路；

二十四、同意将位于高新区辖区内龙奥北路南侧，东起舜华南路西至舜信路的道路命名为辰祥路；

二十五、同意将位于高新区辖区内经十路北侧，东起草山岭东路西至草山岭西路的道路命名为草山岭南路；

二十六、同意将位于高新区辖区内草山岭南路北侧，东起舜华路西至草山岭西路的道路命名为草山岭北路；

二十七、同意将位于高新区辖区内舜华路西侧，北起草山岭北路南至经十路的道路命名为草山岭东路；

二十八、同意将位于高新区辖区内草山岭东路西侧，北起草山岭北路南至经十路的道路命名为草山岭中路；

二十九、同意将位于高新区辖区内草山岭中路西侧，北起草山岭北路南至草山岭南路的道路命名为草山岭西路；

三十、同意将位于高新区辖区内，东起凤凰路西至舜华路的道路命名为舜泰路；

三十一、同意将位于高新区辖区内科

航路南侧，东起杨家河西岸西至春意路的道路命名为科美路；

三十二、同意将位于高新区辖区内春喧路西侧，北起世纪大道东至春喧路的道路命名为春常路；

三十三、同意将位于高新区辖区内春意路东侧，北起 9 号规划路南至科航路的道路命名为春迎路；

三十四、同意将位于高新区辖区内，东起大正路西至 27 号规划路的道路命名为科荟路；

三十五、同意将位于高新区辖区内科荟路南侧，东起大正路西至春荣路的道路命名为科灵路；

三十六、同意将位于高新区辖区内大正路西侧，北起科荟路南至科灵路的道路命名为春荣路；

三十七、同意将位于高新区辖区内大正路东侧，北起世纪大道南至科创路的道路命名为春园路；

三十八、同意将位于市中区辖区内，

东起二环东路西至 104 国道的高架道路命名为二环南路高架路；

三十九、同意将位于市中区辖区内，东起石房峪山西至 104 国道的道路命名为小北山路；

四十、同意将位于市中区辖区内二环南路与英雄山路交会处的立交桥命名为英雄山路立交桥；

四十一、同意将位于市中区辖区内横穿石房峪山的隧道命名为石房峪山隧道；

四十二、同意将位于市中区辖区内横穿老虎洞山的隧道命名为老虎洞山隧道；

四十三、同意将龙奥北路起止点调整为东起 12 号规划路西至奥体西路；

四十四、同意将东荷路起止点调整为东北起舜义路东至舜华南路。

济南市人民政府

2015 年 8 月 5 日

（2015 年 8 月 5 日印发）

JNCR - 2015 - 0050003

济南市教育局等 4 部门 关于进一步推进县（市）区域义务教育学校 校长教师交流轮岗工作的意见

济教人字〔2015〕21 号

各县（市）区教育（教体）局、机构编制委员会办公室、财政局、人力资源社会保障局，高新区党工委组织部、社会事务局、财政局，直属各学校（单位）：

为加强教师队伍建设，促进义务教育均衡发展，根据省教育厅、省机构编制委员会办公室、省财政厅、省人力资源社会保障厅《关于推进县（市）区域义务教育

学校校长教师交流轮岗的意见》(鲁教师发〔2015〕1号)和中共济南市委办公厅、济南市人民政府办公厅《关于推进基础教育综合改革的意见》(济办发〔2015〕14号)精神,经征得市委组织部同意,现就进一步推进县(市)区域义务教育学校校长、教师交流轮岗工作提出如下意见。

一、工作目标

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以实现县(市)区域内义务教育均衡发展、加快实现教育现代化为目标,按照“统筹兼顾、因地制宜、以人为本、科学规范、均衡发展”的原则,着力构建科学、规范、有序的义务教育学校校长、教师交流机制,提升教师队伍整体素质,增强教师队伍内在活力,促进校长、教师优质资源的合理配置,重点引导优秀校长和骨干教师向农村学校、薄弱学校流动,缩小城乡、区域、校际之间师资差距,促进教育公平,提升教育质量。用3至5年时间实现县(市)区域内校长、教师交流轮岗的制度化、常态化,力争到2020年基本实现全市城乡义务教育师资配置基本均衡的目标。

二、实施办法

(一) 交流轮岗范围

县(市)区教育行政部门所属公办中小学校、教育教学研究机构、电化教育机构中,在同一单位工作满6年的教师,原则上都要分批进行交流轮岗。校长交流轮岗人员范围为义务教育阶段公办学校校长、副校长。校长、副校长在同一所学校连续任职一般不超过2届(每届任期一般3—5年)。

距法定退休年龄不足5年的校长、教师,经本人同意,可不参与交流轮岗。处

于孕期、哺乳期或因病等特殊情况不宜交流的教师,在校内公示并经学校主管部门同意后,可暂不交流。

校长、教师交流轮岗原则上由县(市)区教育行政部门组织,在本区域内进行。

(二) 交流轮岗数量和时限

各县(市)区每学年实际交流的教师比例应不低于符合交流条件教师总数的10%。特级教师、名师名校长、教学能手和县级以上优秀教师等要占一定比例。同一学校校长、副校长一般不同时进行交流,同一学校班子成员每次交流人数一般不超过3人。

教师交流轮岗时限一般为3学年,校长每次交流的年限原则上不少于一届。

(三) 交流轮岗形式

1. 校长、教师交流轮岗可采取跨校竞聘、学区一体化管理、学校联盟、名校办分校、集团化办学、城乡交流、对口支援等多种形式和途径。

2. 职业学校、特殊教育学校结合自身实际安排教师交流。专业课教师可以跨区域在有同类专业的学校进行交流轮岗;文化课教师可以在区域内采取职业学校间、职业学校与普通学校间多种形式交流。

3. 发挥名优教师(校长)辐射带动作用,2015年1月1日(含)以后首聘的高级教师,3年内应外出交流,2015年1月1日以前聘任的高级教师,学校要根据规定比例制定计划,分批进行交流;特级教师、名优教师采取学校互派、学科互补等形式进行交流。获得特级教师、名优教师(校长)称号者,原则上要在获得称号下学年参加跨校交流,不受年龄限制。

(四) 交流轮岗方法

1. 个人申请交流。校长、教师本人提出申请，经学校和县级教育行政部门批准后进行交流。

2. 学校推荐交流。学校根据教师交流的有关规定和本校教师队伍实际，制订年度交流计划。主要依据教师在本校连续任职时间，确定符合规定条件的校长、教师，分期分批进行交流，报县级教育行政部门安排实施。

3. 岗位竞聘交流。县级教育行政部门根据学校的编制、岗位空缺情况，统一组织县（市）区域内符合条件的校长、教师参加岗位竞聘，择优交流轮岗。

三、交流人员管理

（一）确定交流名单。校长、教师交流工作原则上在暑假期间进行，交流人员应于每年8月10日前安排到位。校长、教师交流轮岗名单确定后须经学校和县（市）区教育部门公示。交流人员、原工作单位、交流工作单位三方签署协议，明确各方责任和义务，确保交流人员和工作单位的合法权益。

（二）加强交流教师（校长）管理。任教学校与交流教师签订工作目标责任书，负责交流教师的日常管理和考核，考核结果反馈到派出学校。充分发挥交流名优教师的示范、引领和辐射带动作用，交流名优教师指导青年教师、听评课、开设讲座等工作计入工作量。未完成交流工作目标的教师在考核中不能评为合格及以上等次。交流教师在交流期间的继续教育由任教学校负责，结果反馈到派出学校，进行学分认定和登记。对参加交流的校长、副校长，县（市）区教育部门要加强考核、考察，考核及考察情况作为其选拔任用的重要依据。

四、激励机制

（一）自2016年起，凡符合交流轮岗条件的人员，评选特级教师、名优教师以及申报高级一级职称的，必须具备交流轮岗一年以上的经历。交流轮岗经历和交流期间考核结果作为教师评聘、岗位晋级优先考虑的依据。新设立中小学校一律不予明确行政级别，实行校长职级制管理。新任义务教育学校校长、副校长应有在2所及以上学校（含教学点）交流轮岗工作经历或农村学校工作的经历，且每所学校工作时间不少于3年。

（二）要切实保障参加交流轮岗校长、教师的正当权益和工资待遇，在绩效工资分配中予以倾斜，对从城镇交流到农村偏远地区的校长、教师，加大倾斜力度。

（三）加强对交流轮岗校长、教师的针对性培训，制定专项培训计划和项目。对参加交流轮岗并做出突出贡献的校长、教师，在有关职务晋升和评先树优活动中优先考虑。

五、保障机制

（一）加强领导。各级教育行政部门和学校要高度重视，把该项工作纳入教育发展总体规划并摆在突出位置；要进一步强化政府对教师资源均衡配置的重要责任，积极探索长效机制，要妥善处理校长、教师交流与学校办学特色传承、教师交流与教师队伍整体稳定、尊重教师个人诉求与适应事业发展需要等相互之间的关系，确保义务教育学校校长、教师交流轮岗制度的有效实施，使义务教育阶段教师交流轮岗工作常态化、制度化。

（二）正确引导。各县（市）区、各学校要做好政策宣传和思想工作，建立校长、教师交流轮岗政策信息公开制度，切实维护校长、教师合法权益，充分激发校长、教师参与交流轮岗的积极性、

主动性，确保校长、教师交流工作取得实效。

（三）定期督导。市和各县（市）区要将校长、教师交流轮岗工作纳入政府教育督导的重要内容，定期对县（市）区和学校开展校长、教师交流轮岗工作情况进行督导评估。

（四）条件保障。各县（市）区要加快建设农村艰苦边远地区学校教师周转宿舍，切实解决到农村任职任教的校长、教师在食宿等问题上的实际困难。

各县（市）区非义务教育阶段学校校长、教师，市教育局直属学校校长、教

师，市教育教学研究院、市电化教育馆的教师交流轮岗参照本意见执行。

本意见自 2015 年 8 月 5 日起执行，有效期 5 年。

济 南 市 教 育 局
济南市机构编制委员会办公室
济 南 市 财 政 局
济南市人力资源和社会保障局
2015 年 8 月 5 日

（2015 年 8 月 5 日印发）

市直部门和单位 2012 年至 2013 年“三公” 经费及会议费和外出学习考察等经费管理 使用情况专项审计调查结果公告

审计结果公告〔2015〕14 号

根据《中华人民共和国审计法》的规定，2014 年 2 月至 4 月，济南市审计局对 43 家市直部门单位 2012 年至 2013 年“三公”经费及会议费和外出学习考察经费（以下简称五项经费）的管理使用情况进行了审计调查，现将审计结果公告如下：

一、基本情况

本次审计调查的 43 个单位机关本级总人数 8818 人，其中财政供养人员 7413 人，非财政供养人员 1405 人。2013 年五项经费支出总计 11199.91 万元，与 2012 年的 16773.95 万元相比下降 33.23%。其中：招待费 1396.47 万元，下降

45.09%；车辆购置及运行经费 5916.96 万元，下降 1.59%；出国（境）费用 633.65 万元，下降 33.48%；会议费 2380.44 万元，下降 59.78%；外出学习考察经费 872.39 万元，下降 35.26%。

二、审计评价

2013 年以来，在市委、市政府的坚强领导下，市直各部门高度重视，认真执行中央八项规定及厉行节约反对浪费的一系列文件精神，坚持领导带头，落实工作责任，完善预算管理，加强监督检查，狠刹奢靡浪费之风，取得了显著的成效。一是规范管理，建立制定了相关规章制度。二是多措并举，严控五项经费的支出。三

是强化监督，各相关部门认真履行监管职责。从本次审计调查的 43 个部门单位看，各部门单位能够较好的按中央、省、市关于厉行节约反对浪费等一系列规定要求，强化措施、狠抓落实，五项经费的节约使用取得了良好效果。

三、审计发现的主要问题及整改情况

（一）五项经费管理制度建设和执行方面存在的问题

一是部分部门单位未建立内部接待、会议费支出、公务用车使用等相应的管理制度。二是个别制度执行主体不符合有关规定，如按照《关于 2010 年度市级机关事业单位公务用车定点维修工作有关事宜的通知》的规定，定点维修的车辆范围仅限定为“纳入市政府资金结算中心管理的机关事业单位的公务用车”，不符合市委办公厅、市政府办公厅制定的《关于加强市级机关公务用车管理的通知》中定点维修范围为“全市机关事业单位公务用车”的规定。三是部分单位已建立的有关制度并未得到有效执行，“接待活动审批表”、“公车派出审批表”等内部控制制度流于形式。

对审计指出的上述问题，涉及单位已经按要求制定和完善了相应的制度，制度未落实的单位也加大了制度执行的力度。

（二）五项经费支出方面存在的问题

通过审查 43 个单位的会计资料，在五项经费支出方面主要存在以下问题：

1. 公务接待费支出方面。一是 4 家单位 2013 年公务接待费支出超出对外公

开预算，金额 58.42 万元。二是 3 家单位在会议费中列支招待费，金额 9.12 万元。

2. 车辆购置及运行支出方面。一是 15 家单位 2013 年车辆购置及运行经费支出超出对外公开预算，金额 521.07 万元。二是截至 2013 年底，11 家单位存在借入下属（其他）单位车辆情况，共计 64 辆。三是 2 家单位 2013 年的公务用车维修未全部在定点维修单位进行，金额 14.55 万元。

3. 出国（境）经费支出方面。一是个别单位无预算列支出国费用 125.22 万元。二是 2013 年 4 家单位出国（境）经费超预算，金额 20.29 万元。三是个别单位挤占专项资金支付出国（境）费用，金额 3.20 万元。

4. 会议费支出方面。一是 5 家单位 2013 年存在会议费开支无明细、附件资料不齐全等情况，金额 52.51 万元。二是个别单位挤占专项资金列支会议费 5.18 万元。

5. 国内学习考察支出方面。2 家单位 2013 年存在无会议纪要、无考察学习文件、无交流公函外出学习考察的情况，金额 9.29 万元。

对审计指出的上述问题，涉及单位均已进行整改，并已经出具了相关整改报告。

济南市审计局

2015 年 8 月 18 日

《济南市人民政府公报》简介

《济南市人民政府公报》是由济南市人民政府主办，济南市人民政府办公厅承办并编辑出版的政府出版物，是市政府信息公开的法定载体。

《济南市人民政府公报》系统、准确地刊载：上级有关文件，济南市地方法规；市政府规章；市政府及市政府办公厅文件；经法制机构合法审查的部门规范文件等。

根据《中华人民共和国立法法》等有关法律法规规定：在《济南市人民政府公报》上刊登的政府规章和规范性文件为标准文本。未经政府公报统一公布的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。

《济南市人民政府公报》为 A4 开本，半月刊，全年 24 期。赠阅到全市各级政府、村（居）民委员会，县级以上图书馆、档案馆、行政服务大厅等公共场所。

地 址：济南市历下区龙鼎大道 1 号

邮 编：250099

网 址：<http://www.jinan.gov.cn>

电子信箱：sdjnjb@jinan.gov.cn

济南市人民政府公报

2015 年第 16 期

8 月 20 日出版

主管主办：济南市人民政府

编辑出版：济南市人民政府公报编辑室

印刷单位：济南市政府机关文印中心

内部刊号：鲁联内资(2009)第 1351 号

联系电话：(0531)66607646

传 真：(0531)66607619
